

## 公民旁听省十届人大常委会第五次会议公告

经省人大常委会主任会议研究决定，山东省第十届人民代表大会常务委员会第五次会议，于2003年11月24日至28日在济南举行，会期4天半，本次会议允许公民申请旁听。

会议的主要建议议题为：审议《山东省行政复议案例(草案修改稿)》、《山东省环境噪声污染防治条例(草案修改稿)》、《山东省实施〈中华人民共和国工会法〉办法(修订草案修改稿)》；审议省

人民政府关于提请审议《山东省油区管理条例(草案)》、《山东省就业促进条例(草案)》、《山东省农村初级医疗保健条例(草案)》、《山东省档案条例(修订草案)》等4项议案；审查济南、青岛两市人大常委会报批的4件地方性法规并分别作出相应的决定；听取审议省人大常委会视察组关于视察我省民营经济发展情况的报告；听取审议省人民政府关于山东省国民经济和社会发展第十个五

年计划前半期执行情况的汇报，关于我省实施《中华人民共和国人口与计划生育法》和《山东省人口与计划生育条例》情况的汇报、关于全省旅游工作情况的汇报等。

按照《山东省人民代表大会常务委员会议公民旁听办法》的有关规定，年满十八周岁、户籍在山东或者户籍不在山东但在山东居住满一年的公民(依法被限制人身自由或被剥夺政治权利的人除外)，可以于会议举行七日

前，持本人身份证或者其他有效证件到所在设区的市人大常委会有关办事机构提出书面申请(自公告之日起，本次公民旁听申请截止时间为11月16日下午5时)。

省人大常委会办公厅的咨询电话：6082182 6082174  
市人大常委会受理公民旁听申请的部门及联系电话：东营市人大常委会办公室 8331129  
山东省人大常委会办公厅  
2003年11月12日

### 争着致富 带着进步

## 广饶镇“双争双带”奔小康

广饶讯 近日，广饶镇新确定的一批入党积极分子中，农村致富能手达121人，占入党积极分子总人数的62%。该镇自开展“双争双带”活动以来，已培养“双争双带”模范296名，带动致富群众533户；评选科技致富小康村22个；已先后有200余名致富能手向党组

织递交了入党申请书，其中有121人被确定为入党积极分子。

为让群众无顾虑，广饶镇尽一切力量做好服务工作。该镇因地制宜，制定了大力发展畜牧业的经济发展规划。从外出参观学习、养殖技术的培养，到养殖小区的规划、建设，再

到养牛款的筹集，镇政府一路帮扶到底。目前，全镇已建成存栏50头以上的奶牛、肉牛养殖基地12处，100只以上肉羊养殖基地10处，肉鸡养殖小区21处。

在“双争双带”活动中，该镇注重典型的发现、宣传和推广。按照优中选优的原则，选

出9个科技致富小康村，11个科技致富模范党员，11个带领群众致富能手，将典型事迹汇编成册，发放到各村。十九村的蒋炳凤是广饶镇有名的养兔能手，自镇上将其事迹汇编成册发放到各村后，慕名而来的人络绎不绝，不仅红火了本村的庭院经济，并且外村、外地的取经者受益颇多。

该镇采取了分类别的方法对村中党员、致富能人进行政治理论、市场经济、农业产业化、致富技术的培训。张庄村以加工大理石而出名，为使村民掌握大理石加工技术，该镇组织全村党员到淄博参观学习，并多次邀请专业技术人员来村授课。目前，该村共有大理石建材厂18个，带动村中劳动力200余人，占全村总人口的60%。(陈媛 周海燕 于洋)

### 大处规划 精处运作

## 永安镇瞄准大海“捞票子”

垦利讯 垦利县永安镇立足黄河入海口水资源优势，大力发展以黄河口毛蟹、三疣梭子蟹、南美白对虾、日本车虾为主的水产养殖业，养殖面积逐年扩大，养殖品种不断创新，养殖效益逐步看好，一批水产品加工销售龙头企业迅猛发展，产业化效益愈来愈显著。

规模养殖天地宽。该镇党委政府自1982年起就在沿海开发虾池1000亩，如今已发展到4万多亩，1986年河蟹养殖面积仅2亩，如今已发展到3.8万亩。随着养殖面积的扩大，特别是水产批发市场建设和河蟹购销业的蓬勃发展，市场效益越来越明显。

典型引路发展快。他们坚持先试点，后推广，快发展的经营理念。发挥典型的辐射带动作用，先后顺利完成了苇蟹混养，日本车虾压茬养殖，大规模河蟹生态养殖和利用益虾活菌液微生物制剂养殖南美白对虾试验，并在全镇大面积推广，利用每年的农水会战对原有虾池、蟹池进行改造，取得了较好的经济效

益和社会效益。

产业经营效益高。在多年的河蟹池开发过程中，该镇始终坚持统一规划、统一标准、统一施工、统一集资的原则，没用政府投一分钱，海水养殖面积就发展到近10万亩。该镇通过群众集资入股，招商引资等方式，发展地下潜水育苗场四处，每年为外地提供优质对虾苗2亿多尾，河蟹大眼幼体1000

多公斤，扣蟹苗4000多公斤。通过招商引资方式建起水产批发市场，扶持牛圈村养蟹大户建起水产品精深加工厂，并引导发展河蟹

购销大户100多个，对虾购销大户40多个，形成育苗、养殖、加工、销售产业链，水产业综合效益全面提升。(叶荣河 刘春芳)

## 在“三个代表”重要思想指引下 大型系列报道 解放思想 奋发有为 干事创业 跨越发展 乡镇新经验

## 阳光丝业有限公司缫丝项目投产

本报讯 11月11日，东营阳光丝业有限公司缫丝项目正式竣工投产。市委副书记于树健，市委常委、秘书长周燕明，市人大常委会副主任杨志良，市政协副主席关美华等出席竣工投产仪式。

东营阳光丝业有限公司是以缫丝加工、丝绸制品研发为主的桑蚕产业龙头企业。该公司成立于2003年5月1日，总投资3000余万元，公司新上的6组国内最先进的自动缫丝机，年加工鲜茧能力100万公斤，生产白厂丝

200余吨，可实现工业产值3600余万元。阳光丝业的建成，填补了我市蚕茧深加工项目的空白。

东营阳光丝业公司缫丝项目是东营区适应桑蚕生产新形势，为增强桑蚕业抵御市场风险能力、促进农业结构调整、增加农民收入而采取的重要举措，这标志着东营区桑蚕业走上了产业化发展的良性轨道。(徐纯亮 王明霞)

## 黄河口旅游南线工程竣工通车

本报讯 11月11日上午，黄河口旅游南线工程在垦利县永安镇举行竣工通车仪式。市政协主席陈锡山，市人大常委会副主任姜振邦，副市长曹连杰、刘赞杰等为工程竣工剪彩并沿线视察了工程现场。

据了解，旅游南线是我省重要干线公路博新路的重要路段，是今年市委、市政府确定的为民办的十件实事之一。该工程起于垦利县永安镇，止于垦利县黄河口镇北，是通往黄河入海口的主要道路，也是我市的旅游干线。省交

通厅将该工程列入2003年改建计划，工程总投资8200万元，其中市投资1200万元。旅游南线永安镇至黄河口镇段全长30公里，黄河口镇以北全长10.4公里，工程于2003年4月份开工，竣工验收质量检测，单位工程优良率为100%，工程质量总评分97分，达到优良级工程。该工程的修建，将进一步优化我市公路网络结构，推动黄河口生态旅游产业的发展。(记者 蔡文龙)

### 发挥优势 内扩外拓

## 胜建五处产值突破亿元

本报讯 胜建集团第五工程处按照“抓住主业、发挥优势、内扩外拓、全面发展”的工作方针，努力做好“道桥施工、桩基爆破、勘测设计”三篇大文章，至2003年10月，共完成产值1.05亿元，提前完成全年的生产任务。

在油田内部市场，他们以西一路、西四路、聊城路、迎宾路拓宽改造、东营中心城防湖堤等工程为重点，改革生产组织程序，理顺内部关系，逐步建立了职责明确、运作规范、协调统一、精干高效的运行机制，提高了工作质量和工作效率，东营中心城防湖堤工程于7月26日在三个标段中率先完成施工，于9月15日全线完工，而且经受住10月份两次风潮的袭击。西一路、西四路、聊城路等西城道路改造工程，克服了雨水多、地下管线纵横交错等困难，以创精品工程为目标，实行分工负责，责任到人，一切按预定目标运行。

在外部市场，工程处把市场拓展工作放到生死存亡的战略位置来考虑和运作，加强了对市场开拓工作的领导，制定

了外部市场创收的年度目标和长远规划，确立了“以道桥施工为重点，以西路为主攻阵地，全方位开拓省内市场”的总体思路。1至10月份，四川、新疆的三个工地，完成施工产值4200余万元，均取得了较好的效益。四川市场，在宜水工地，他们根据条件变化，及时调整人力和设备，优化施工队伍，开展劳动竞赛，坚持进度、质量、安全环保同时抓，全线工作步入良性发展的快车道，在甲方组织的历次检查中均获得好评。

同时他们充分利用现有资质，发挥桩基、爆破、勘测设计的优势，力求完成更大份额的工程量。桩基施工的优势在油田综合写字楼和步行街建设工程中得到了充分体现。在设计测量施工中，先后设计了东营地区第一座预应力连续箱梁淄博路广利河大桥、西一路广利河大桥、西三路广利河沟等。爆破公司采用双向重叠式爆破方法完成了胜利广场胜利会场、工会楼等爆破拆除任务。(王金岭)

## “养鸡状元”改行

张吉山 赵泉滨

在利津县明集乡鞠家村说起吕红军，那可是个大能人。这几年，老吕养鸡发了财，被群众称为“养鸡状元”。可是今年“养鸡状元”在卖掉最后一茬鸡后，却突然改了行，把原来的鸡舍改造成了温棚，种起了蘑菇。

这是为什么呢？11月7日一大早，我们约上鞠家村党支部书记鞠希国一同前往吕红军家。在路上，鞠书记告诉我们：“老吕这人脑子灵活，啥事儿爱动脑筋，致富门路找得准，大伙儿都愿意跟着他干。”

走进大院，发现老吕一身素装，人长得干净，一看便知是个精明人。见我们径直闯进大院，老吕停下手中的活计，热情地同我们打招呼。

“你的大棚今年收成咋样？”我走上前与老吕聊起了家常。

“行！还行！”

“你养鸡不是挺好的吗，怎么改行了呢？”我不禁问道。

谈起自己改行的过程，老吕道出了自己的心

里话：“嗨，这两年鸡饲料涨价，肉鸡又卖不上好价钱，再说市场风险也太大了。这不，今年乡里推广食用菌，种蘑菇投入低、好管理、价格稳，俺盘算着干这行有赚头，比养鸡强，所以就改行喽！”

他指着自己的大棚算起了细帐：“瞧！我这100平方米的温棚，投入不到1000元，眼下已经到了采菇期，一平方米至少能采50斤，按市场价每斤2元计算，一年能卖一万多块钱呢。到今天，俺已卖了两千多块钱了。老吕说着，脸上禁不住露出欣喜的笑容。

在老吕的带动下，附近郑家、东三等几个村也先后发展起食用菌大棚30多个。



日前，东营区六户镇中心小学苏小辉和十二名同学一起高兴地收到了六户镇计生协的阿姨送来的每人一百元爱心救助款。六户镇计生协问题的爱心人士捐助贫困学生生活活动，受到了社会的广泛好评。(缪宏伟摄)

## 诚信公司成功研制燃气泄漏报警器

本报讯 近日，东营诚信安防设备有限责任公司研制成功了“诚信”牌家用燃气泄漏控制报警器，获得国家级专利，并被山东省燃气协会评为推荐产品。

据了解，“诚信”牌家用燃气泄漏控制装置为全自动燃气泄漏控制报警装置。安装在可燃气体场所后，当被监测的区域环境中可燃气体浓度超标时，报警器迅速发出声光报警，同时驱动电磁阀门开关，切断气源并进行自动安全处理。(燕永清 刘洪兵)

## 广饶县两项目被认定为优秀火炬项目

广饶讯 近日，在全国高新技术产业化工作会议暨火炬计划十五周年总结表彰大会上，广饶县信义集团公司承担的“非金属材料复合纤维增强型轿车盘式制动片总成”和圣光高分子化工有限公司承担的“硅-丙烯酸酯共聚复合乳液”两个项目被科技部评为“火炬计划十五周年优秀火炬计划项目”。

这两个项目实施以来，累计实现产值近2亿元。(张景伦)

## 来自油田的报道

石大科技集团  
为您导读  
一报在手 尽知天下事

# 干部无私奉献 农民增收致富

## 利津县汀罗镇毛坨村党支部

利津县汀罗镇毛坨村共有120户482口人，党员17人。近年来，我们立足自身优势，大搞“上农下渔”开发，带领群众走上了致富路。村党支部连续三年被县委授予“先进党支部”称号，2001年被市委表彰为“五好”先进村党支部。

一、加强自身建设，增强党支部的凝聚力

近几年我们从自身入手，狠抓了支部班子建设、党员队伍建设和制度建设三个方面的工作。一是抓支部班子建设。新班子上任后，着重抓了两点：一是抓学习，提高素质。规定村“两委”成员每月拿出两天时间参加集体学习，每周自学时间不少于5个小时。二是狠抓了民主集中制建设。村里的大事小事，两委成员都商量着办。工作中大家分工明确，各负其责，互谅互让，互帮互助，增进了团结，增强了班子的凝聚力和战斗力。二是抓党员队伍建设。近年来，我们在党员中先后开展了“入党为什么，入党后干什么”大讨论，组织实施了“党员双带”等活动，增强了党员的群众观念和宗旨意识。重视后备干部队伍建设，三年来共发展新党员3名，培养了6名后备干部，保证了事业后继有人。三是抓制度建设。新的支部班子一上任，就约法三章：坚持公道正派；坚持无私奉献；坚持廉洁自律，坚决抵制不正之风。

实行了工作目标化管理，完善了“两委”议事规则，民主选举产生了党员代表议事会和民主理财小组等组织，建立健全了《村规民约》等规章制度，做到了依法治村，依章治村，实现了村级工作的制度化、规范化。

二、立足发展，增强党支部的创造力

1998年春，确定了作活土地文章，走“上农下渔”开发致富的路子。村干部又带头承包，带领群众在田上种植了棉花、水稻、葡萄，在水库放养了罗非、白鲢等鱼种。渔农开发获得成功，群众获得较高收入，积极性一下子被调动了起来。

我们加大基础设施建设力度，大力引进推广新技术新品种，加强对群众的科技知识培训，推动了“上农下渔”开发的较快发展。2000年，投资35万元配套了水利设施，建成了一座蓄水30万立方米的水库，开挖了12条沟渠，不但保证了渔农业生产用水，而且使全村所有耕地实现了旱能浇、涝能排，解决了群众用水难的问题。在改良水产养殖品种上下功夫，进行了淡水养虾的有益探索。通过“村干部带头入股，群众自愿入股”方式，购进南美白对虾40万尾，经过半年多的精心喂养，共捕鲜3500公斤，纯收入10万余元，亩效益达到4000多元。针对群众科技意识差、技术水平低的情况，积极开展了科技知识培训活动，群众的科技素质和致富能力有了较大提高。

三、为民多办实事，增强党支部的号召力

原来，群众一直对村财务管理混乱的问题反映强烈，我们主动上门听取群众意见，制定了切实可行的清财方案，组织人员逐户核对帐目，列出清单，将村欠户、户欠村的帐目弄了个明明白白，及时张榜公布，利用三年时间全部清欠完毕。

为改善村容村貌，我们组织群众先后平整街道6500米；筹集资金60万元，在村内修筑了三纵三横总长4000米的柏油路，并安装了路灯。重修了自来水，建起了磨房、幼儿园、卫生室，大大方便了群众的生产生活。建设了文化大院，修建了篮球场，购置了卡拉OK设备，丰富了群众的业余文化生活。成立了红白理事会，制定了严格的管理制度，结束了婚丧大操大办的历史，受到了群众欢迎。

### 来自小康示范村的报告

# 抓招商工业发展 抓调整农业增产

### 垦利县今年实现国内生产总值二十五亿元

本报讯 垦利县采取跳出垦利看垦利的发展思路，拓宽发展视野，调整经济结构，逐步做到放的放。今年以来，全县实现国内生产总值25.8亿元，同比增长25.1%；地方财政收入1.1亿元，同比增长24.7%。

该县今年两次组织干部群众赴南方考察，极大鼓舞了干事创业的积极性和软环境建设的自觉性，全县呈现出境外招商次数、人数增多，来垦考察洽谈的外商增多等可喜景象。截至目前，该县先后5次组团或随团赴韩国、日本等国家招商。九月份，组织赴国内广东、福建、国外日本、韩国进行的招商活动中，确定投资21个，投资额9.89亿元，其中境外11个，投资额2820万美元；确定合同项目26个，投资额22.18亿元，其中境外5个，投资额4447万美元。全县共引进投产（营业）项目139个，注册在建项目114个，到位外来固定资产投资9.8亿元，其中市外项目到位固定资产投资6.61亿元。

该县注重从基础设施、政策、科技推广服务上支持农民，用多种杠杆引导农业结构调整。聘请专家制定高效生态农业发展总体规划，编制了5个10万亩绿色生态示范园建设详规。突出水产、畜牧两大优势，制定了年度发展计划和优惠政策，集中财力培植小区、扶持大户和名优品种的引进和推广。今年全县经济作物面积28.15万亩，棉花种植面积20万亩，创历史新高，冬枣、蜜桃、桑蚕、薄荷等特色种植业分别达到3.2万亩、0.86万亩、2.2万亩、1.8万亩。已建成奶牛养殖小区5个，在建12个，存栏奶牛1550头；养羊小区达到14个，全县肉羊存栏超过5万只，良种肉羊存栏达到2.2万只；牧草面积达到6.25万亩；水产养殖总面积达到43万亩。南美白对虾工厂化养殖、生态调控养虾、南美白对虾微生物乳液精养等养殖新技术、新模式喜获成功。

(王成福 杨广岭 贾玉民)

# 学习文明标兵 树立道德新风

## 河口区培根固本促文明建设

河口讯 河口区以人为本，多措并举，精神文明建设呈现出蓬勃发展的态势。

围绕环境育人。该区村村建起了诚信街，制定了“河口市民文明公约”、“河口市民十不行为规范”，并制作了100多处宣传栏，印发了《河口——黄河三角洲上的一片热土》、《河口区公民道德教育读本》等资料，激发了市民热爱家乡、崇尚文明的道德情操。不断完善城市综合服务功能，先后建成了图书馆、科技馆、工人文化宫、黄河广场、文化广场、金河广场等文化娱乐教育阵地，营造了良好的育人环境。

围绕活动育人。该区连续9年开展了“文明市民”征集评选活动，连续7年开展了服务最佳单位、服务最差单位的“双评”活动，还开展了“爱心献社会，温暖你我他”和“十佳道德公民”评选活动，深入开展了文明单位、文明户、安全文明小区等常规创建活动，促进了社会风气的好转。目前，共创建省级文明单位9个，市级文明单位31个。农村文明路建设，改善了农村环境面貌，提高了农民生活质量。全区178个行政村全部建起了文明诚信一条街。

围绕典型育人。该区相继推出了劳动模范徐清玉、好医生万学芬、教师楷模李清玲、公家大姐孙兰、优秀税管员亚杰、农村文明使者吴华山等一大批精神文明标兵；推出了八吕村、三义和村等十几个“以德治村”典型村，八吕村的“孝心榜”经验在全省推广。

(梁润生 王振乐)



广饶县石村镇西秦村宋玉堂看着长势喜人的西红柿笑颜逐开，他告诉记者，他的大棚种植面积是1.3亩，预计收入3万元左右。西秦村村委鼓励群众发展蔬菜种植，并解决部分村民资金不足发展难的问题，调动了群众的积极性，有40户村民新上高温蔬菜大棚46个。(李波 晋华 天祐 摄)

# 种地先上“保健课” 施肥也讲“营养学”

## 利津县科学种田促进农民增收

利津讯 如今的利津农民真是奇怪，眼下秋收过后不是忙着下地干活搞秋种，而是急着找农业部门技术人员给化验土壤，按土壤结构缺什么元素补什么元素，搞“测土配方施肥”，种地施肥也讲起了“营养学”。县农技部门还举办了“农技夜校”，设立了“田间课堂”，传授配方施肥新技术，在全县推广“沃土工程”。县里一位农技部门负责人讲得好：随着绿色生态农业的兴起，今后农民种地施肥也得注重土地“保健”啦！

过去，这个县农民施肥存在着很大的盲目性，许多情况下，农民根本不知道自己的土地缺少什么“营养”，只是凭传统习惯施肥，甚至误认为土地肥料越多越好，价格越贵越好。有的农民把价格较高的尿素、复合肥当成万能肥料，多施滥施，根本不管土地是否需要。盲目的施肥，一方面造成极大的浪费，另一方面也没有达到肥土肥地的目的，甚至造成土地板结，破坏了土壤结构，形成恶性循环。近几年，该县实施了以测土配方施肥为内容的“沃土工程”，由专业部门对土地进行取样化验，测土测肥，提供出准确的数据，然后根据测土数据和种植作物所需元素，自行配制肥料，制成专用肥，根据土地状况和种植作物不同，因地施肥，按需施肥。采用测土配方施肥，能满足作物不同生育阶段对营养的要求，有利于根系发育，加快发育进程，增强光合作用和CHW化合物的积累，促进土壤、作物系统养分供需平衡，让作物高质量高效吸收。对蔬菜、芦笋、葡萄等出口产品，则以推广无污染绿色有机肥为主。

截至目前，全县实施“沃土工程”土地面积达到50万亩，占全县播种面积的70%，其中小麦、水稻、西瓜、蔬菜分别占全县总面积的86%、81%、83%、97%。资料显示，实行测土配方施肥的地块农作物平均增产15%，其中利津镇丁坊村推广的

“双膜西瓜平衡施肥技术”，全村发展西瓜5000亩，亩增效520元。同时，还降低了成本，减少了浪费，改善了土壤条件，提高了农产品质量，其综合效益逐渐显现出来。(张吉山)

本版编辑 燕艳 本版校对 张泉江

# 报刊扶贫值得提倡

刘洪兵

据《周口日报》载，商水县是省级贫困县，为了让贫困户脱贫致富，县扶贫办一改过去送钱送物的扶贫方式，而是给贫困户、户免费订阅《周口日报》、《农民日报》、《农家参谋》、《农民文摘》等报刊，使一部分贫困户在报刊中“淘金”，走上致富之路。笔者认为此举措值得提倡。

如授人一技。授人一技的好方法在它不但使贫困户拥有一技之长，更为重要的是使贫困户克服了“等、靠、要”思想，树立起自力更生、艰苦创业的信心，踏踏实实走勤劳致富之路。致富？一要靠党的富民政策；二要靠科学技术；三要靠致富信息。贫困山区往往是文化落后、信息不灵、科技知识贫乏的地方，要扶贫致富，光靠政府的救济或个人帮忙送物不是长远之计，且容易使贫困户产生依赖思想，结果导致扶不起甚至返贫现象。治穷先治愚，实施“富脑工程”，让贫困户先富智、后致富，为他们订阅报刊，引导他们读报用报，报中“淘金”，不失为明智之举。

古语云：送人千金，不如授人一技。授人一技的好方法在它不但使贫困户拥有一技之长，更为重要的是使贫困户克服了“等、靠、要”思想，树立起自力更生、艰苦创业的信心，踏踏实实走勤劳致富之路。致富？一要靠党的富民政策；二要靠科学技术；三要靠致富信息。贫困山区往往是文化落后、信息不灵、科技知识贫乏的地方，要扶贫致富，光靠政府的救济或个人帮忙送物不是长远之计，且容易使贫困户产生依赖思想，结果导致扶不起甚至返贫现象。治穷先治愚，实施“富脑工程”，让贫困户先富智、后致富，为他们订阅报刊，引导他们读报用报，报中“淘金”，不失为明智之举。

因此，笔者建议各级在开展扶贫工作时，要转变思想观念，应在订好利用好报刊上做文章，为贫困户送去致富信息和技巧。

芳草地随笔

# 严格训练树形象

垦利讯 为全面提高执法人员整体素质，适应窗口单位半军事化管理，垦利公路局利用双休日邀请武警教官任教，对全局18名执法人员进行了军事化训练，训练期间实行全封闭军事化管理，内容包括仪容仪表、立正、站姿、列队训练和徒手等。通过集中训练，队伍的精神面貌、形体气质、言行举止明显好转，为执法文明化、行动军事化、服务规范化奠定了基础。

(王桂兵 华淑珍)

# 套袋苹果销路好

河口讯 河口区新户乡老鸦村近年来对苹果园实施规范化、标准化生产，大力推广果品套袋技术，全力打造绿色品牌，促进农业增效、农民增收。今年他们与烟台泰丰农产品有限公司达成协议，为全村500万个苹果签订收购合同，由烟台泰丰农产品有限公司为果农提供套袋和提供技术服务，通过实施苹果套袋技术，提高果品产量和质量，使苹果身价倍增，让广大果农得到了更大的实惠。(张学荣 齐梅)

# 建起水产基地

本报讯 东营区辛店农村信用社在支农服务中，引导农民利用当地优势，走产业化的路子，积极向农民提供市场信息，拓宽农产品的储、运、销售渠道，发挥规模经营的优势，保证了农民丰产增收。今年以来，该社向当地农民提供市场信息31条，并集中资金向水产、水果蔬菜市场投放贷款2300万元。

(张桂庆 王海东)

# 安排残疾人就业

广饶讯 近年来，广饶县供电公司关心残疾人事业，积极为社会分难解忧，建起了电业福利制修厂，先后从社会上安排21名残疾人就业，受到社会广泛好评。该公司积极为残疾人提供良好的生产生活环境，建设了职工食堂、宿舍，增强了残疾职工工作的积极性。(黄建平)

# 巨资购优质奶牛 高薪聘技术专家

## 柏拉蒙奶牛场被省命名为良种奶牛繁育定点场

本报讯 近日记者到位于广饶县大王镇的东营市柏拉蒙良种奶牛繁育场采访，在一栋栋配套完善的牛舍内，只见饲养员正在忙着为奶牛添加饲料，一头头经过精心饲养的产奶牛守着眼前的“美味佳肴”，吃得正欢。陪同参观的仇总经理告诉记者：“虽然我们的奶牛场成立时间不长，但由于所购买的奶牛品质优良，再加上科学饲养，目前产奶牛已达百头，每头日产鲜奶30公斤以上，蛋白率和乳脂率等各项技术指标在凯银乳业首屈一指。”

柏拉蒙良种奶牛繁育场是在我市大开放、大招商政策的吸引下，由潍坊客商仇道云先生于去年年底成立的。成立之初，仇先生就确立了高起点、高标准发展的思路。去年12月份，他投资450万元，从澳大利亚购进优质奶牛300余头，并以此为依托，采用先进的冷配技术，从北京奶牛中心购进优良奶牛细管

进行配种，繁育良种奶牛，目前该场存栏奶牛已达400多头。今年4月份，又投资250多万元，在大王农业高效生态园区征地270亩，新建一流牛舍3000多平方米。同时，还购进了国际上先进的自动挤奶设备，保证了所产鲜奶不受任何污染。

在注重良种引进的基础上，该奶牛场把科学饲养放在了突出位置。上午之初，在高草料的情况下，投资40余万元从集团和黑龙江购进优质牧草400多吨。今年又种植各类牧草及玉米等饲料作物400亩，实现了草畜配套，并且自己制作青贮、

强化队伍正规化、半军事化管理。四是坚定不移地搞好行政法和各项业务工作，争创一流，促进技监事业的发展壮大。

(王星洲 刘俊梅)

加强预混饲料，从而解决了饲草饲料短缺和质量问题。同时，高薪聘请技术专家、专职兽医和管理人才，科学指导奶牛饲养。在牛舍内全部安装了自动喷雾降温装置，使产奶牛即使在高温条件下不降奶。根据产奶量和牛的身体状况，技术人员实行科学配方，坚持定时定量饲喂，确保了奶牛日营养平衡。在卫生管理方面，该场坚持以预防为主，防治结合，在牛舍设置了消毒池，对运动场、牛舍、用具及时进行消毒处理，并实行双运动场和净污道分开的办法，有效地保持了牛舍卫生清洁，减少了污染源，从根本上降低了发病率。一系列规范化措施的落实，使该奶牛场所产牛奶始终保持了优质、高产、高效。依靠优良的品种和先进的养殖技术，如今，柏拉蒙奶牛场已发展成为远近闻名的优质奶源基地，最近被省正式命名为良种奶牛繁育定点场。(张松 徐纯亮)

# 专家学者汇聚东营 点评论证综合治税

**编者按** 10月10日至12日，中国国际税收研究会“税源监控和管理的国际借鉴研究”研讨会在我市举行。中国国际税收研究会会长卢仁法、副会长韩绍初、省地税局党组书记、局长于希信、省国际税收研究会会长宋协秀、市委副书记、纪委书记刘曙光、副市长阎君山等出席会议。会上，市地税局党组书记、局长王秀花介绍了我市社会综合治税工作的经验，并演示了有关软件，来自全国的70多名专家、学者对我市社会综合治税工作给予高度评价，提出了许多意见和建议，必将推动我市社会综合治税工作进一步完善和发展。现摘要刊发部分专家学者的发言。



**马千里**（安徽省国家税务局原局长）

东营地税的确是做了大量的工作，收到了明显的成效，的确是了不起，综合治税工作面广量大，但做得很深入、很细致、很扎实。我原来头脑里还有一点模糊认识，这个综合治税是不是一个政治办税？是不是一个权力办税？是不是群众办税？是不是有法可依？现在比较明确了。它是有法可依的，我认为加强征收

度改革，就是征、管、查三分离，重点是摆在稽查上。那么，税源监控和稽查是个什么关系，究竟哪个更重要，我想，税源监控才是基础，税源不清，纳税人情况不清，只是一味地求自觉纳税，坐等上门不行。不纳税怎么办？不申报怎么办？税源监控是基础，就要研究什么样的监管用力最少，效率最高，收入最多。税源监控实际上要解决的是信息不对称的问题，就是纳税人和征税人的信息是不对称的。

这两个问题在小组也进行了讨论，有一些收获，也存在一些困惑。今天看到东营市综合治税的做法，觉得是很好的路子。



**易运和**（中国国际税收研究会常务理事）

东营市地税局的社会综合治税做了大量的工作，取得了很好的成效，工作正在深入发展。我听了之后感到有两个问题值得探讨。一是地税和国税之间怎样实现信息共享。地税部门把各个方面、各个部门提供的大量信息汇集起来，这对地税部门加强征收管理，监控税源起到了很大作用。我感到信息可以国、地税共同使用。在国外，就有信息共享协议，

地税发现信息有责任、有义务及时向国税通报，同样国税有相关信息，也要向地税通报。

第二个方面，社会综合治税不仅仅是地税部门的事情，国税部门也应该这样做。如何把从各个部门收集来的信息汇集起来，变为对税源有效控制的基础，这是大家共同面临的问题。



**姚炼强**（浙江省国际税收研究会会长）

听了专家介绍，看了录像，我总的感到，这里的经验很丰富，工作很出色，成绩很突出，我受到了很大的启发教育，觉得这个经验的确值得各地推广学习。受教育最深刻的地方，我感受到，这里税收工作不是等税上门。曾经有人讲过，现在政府改革了，税务干部就不要到企业去了，于是很多地方出现等税上门的情况。山东的工作，深入部门，深入企业，掌握了信息，而且把这些信息运用于征管的实际，取得了很大的成绩。到工商局去，抓住工商登记时机，进行税务登记；抓住年审环节，主动利用有关部门的年审工作，靠上去做工作；搞代扣代缴，依靠各个部门，依靠广大群众，面搞得很广，成效非常显著。这里很好的经验是，党政领导很重视，部门紧密配合，这个部门配合不是等，而是主动去争取，地税局工作做得很深、很实，做得很好。

东营市地税局的经验叫“综合治税”，实际上是在依法治税前提下的税收综合管理。地税这个好经验，国税可以借鉴。信息共享，这样这项工作会推广得更加完整、更好。



**莫天松**（深圳市税务学会会长）

第一个方面，就是现在东营的综合治税，地税部门除了发挥自己的力量，还通过政府支持，调动各方面的力量来提供信息，协助工作，这是很好的事情。我想，综合治税是两方面的事，一方面我们税务部门按照国家税法的规定，不该征的，不该征的一分钱也不要征；另一方面，从纳税人来说，按照税法的规定，该缴的税款一分钱也不能少，按照税法的规定办事，这就是依法治税。综合治税使这个问题得到了初步解决。

第二，要加强税法宣传，充分调动群众，教育群众。综合治税的过程就是宣传教育的过程。

第三，国家要考虑税收负担的问题。政府是人民的政府，是老百姓的政府，就是要靠税收才能够很好得运转，只有税收负担合理，税收工作才能顺利开展，综合治税工作才能搞得更好。



**张富珍**（北京市国际税收研究会副会长）

今天参加东营这个会，听了介绍，看了片子，确实对我有很大启发，一些具体问题得到了解决。譬如，税源监控，过去我们实行的是专员制度，以后是三分离，税务人员不三分企业的经营，因为他不到企业去深入了解生产经营、成本核算、财务收支、资金运用情况，对企业活的、动态的东西不了解，现在能够通过电脑中的数字信息来考察了解，取得了一定的进步。由管户转变到管事，是值得肯定的。东营介绍的这个情况，是我们过去长期想的问题，现在得到了一个比较好的解决。对大户如何管理，必然要进行分类。在国外，有50多个国家实行驻厂征收、驻企业征收，我们上世纪50年代曾经进行货物税监管。现在对重点企业分类管理，对中小企业采取属地管理，这就是分类管理，从中国的实情出发区别对待，这个问题解决得比较好。综合治税符合中国的实情，而且能够提高我们的征收效率，不要管他是什么形式，只要对提高效率有好处，我们就采用。

另一个问题，我觉得东营在为纳税人服务，保护纳税人的合法权益方面做得比较好。过去有些人认为税务局就是管人的，纳税人就是被管的，这种观念必须改变，从纳税人到一个平等的角度上来，市场经济本身就要求遵循平等原则。综合治税把政府部门与纳税人关系进一步密切起来，很好地解决了这个问题。

东营在综合治税工作中，由几个部门合作起来治税，并没有削弱主管机关的职能作用，而是通过综合治税，来加强主管机关的职能和工作力度，更好地推进依法治税。



**朱明照**（西南财经大学财税学院教授、博士生导师）

听了专家的发言，谈一点自己的看法，主要有两点。

第一个问题，就是税源监控涉及到的征收管理问题。为什么个人所得税在中国基本上起不到调节收入的作用？根本问题是不能很好地掌握个人所得，比如说收入到底是多少？这个基础没有搞清楚怎么去征？怎么去调？

第二个问题，征管制

**卢仁法**（中国国际税收研究会会长）

这次会议听取了山东省地方税务局副局长吕凤强、东营市地税局局长王秀花有关社会综合治税工作的经验介绍，与会的专家学者就此进行点评论证，下面我对社会综合治税工作讲几点意见。

税务局执法多部门合作，而这个多部门的定位，一是要它提供信息来源，二是要它成为提高公民纳税意识的中介。今天这么解释一下，看看我这个想法是不是符合东营地税的思路，总之，这对我是个学习。



**樊丽明**（山东大学副校长）

山东地税系统的综合治税我接触得较早，现在我来谈几个观点。

第一，山东省综合治税工作的定位问题。按照我的理解，山东省所提的这个综合治税，实际上是一个以法律、法规、规章和行政合同为保障的，地方政府、多部门参与配合的征收管理活动。这个活动的角度来谈，有一些是比较新的内容，主要有这么几点。

1、它是有法律作保障的，而且在法律之下还有一些地方的规章和行政合同相配合的一种活动。几个月以前，我学习了山东省综合治税的一些情况，感到这项工作的确经历了一个发展过程。最早是东营市以市政府文件的形式来搞综合治税的，在这个市政府文件之下，东营市地税局与多个部门一对一地签订了行政合同，这是第一步。由于这个经验出了成效，山东省的济南、潍坊等其它16个市都签署了类似的协议和市政府的文件，山东省人民政府出了一个政府令，是韩祥群省长签署的《山东省地方税收保障办法》。我认为，综合治税最高的法律依据是征收管理法第五条、第六条的有关规定，但不那么具体，怎么把这个法律落实到位？它的中间环节就是省级的行政规章和市级的一些规章，还有税务局和多部门签订的协议，实际上就是行政合同，也叫行政契约。所以这项活动从更高的角度来谈它是有法律保障的，而且中间有许多环节、制度来作保障。

2、综合治税工作解决了行政协助和行政委托问题。综合治税就其内容来讲，我看有两个：一是从行政部门的关系来讲，就是行政协助问题。因为从西方其他国家的情况来看，他们的有关法律里面，行政各个部门之间的权利、责任、义务都是通过行政法来明确规定的，那么在这里面其中一种类型就是行政协助。咱们现在搞的涉税信息的收集、传递、共享，联手进行税务检查管理，还有联审制、派员制等，从内容来讲都是一种行政协助。第二，内容是行政委托，就是咱们所说的税收的委托代理、代扣代缴这些内容。所以，我认为综合治税是采取了政府领导、地税主管、部门配合、社会参与、司法保障的方式，较好地解决了在税务征管领域里行政协助和行政委托问题。

3、综合治税不仅仅是零散税源的监控，还探索了新的税收征管模式，那就是分类管理。像美国、英国等西方国家，他们针对不同企业的情况，也是实行分类管理的。回想我国上世纪80年代以前实行专管员制度，上世纪90年代实行了新的征管制度，以优化服务和纳税申报为基础，计算机网络为依托，集中征收，重点稽查，这是我们新的征管模式。这种新的征管模式优点有很多，明确了征纳双方的责任和义务，税务工作的重心后移，计算机网络这种手段的先进性和规范化。东营市地税局对委托代理的监督和规范问题非常重视，提出了四项原则，说明对执法权的有限委托问题。再一点，这两天我们研究了很多，现在国际税收征管趋势究竟是什么，大家提出来，多部门协作实际上这是一个其他国家也在做的工作，只不过在一个法律很健全的国家，通过征收管理法和他的细则就能够解决。不是可以这么来评价，从总体模式而言，现在搞的综合治税是符合国际征收征管趋势的。

我觉得的确还有很多问题值得研究，至少有这么几点：一是提高法律层次的问题。提高征收管法的法律层次，一个是可以把对一的权责的规定变为规范的、固定的、长期的行政协助和行政委托；第二个可以提高征收管法的效力，而且还能提高法律效力。

二是税源监控手段亟需实现现代化。有很多书面的信息固然可喜，但是我们希望将来更多的是通过快速、简便的计算机网络来实现信息传输。

三是综合治税收到了双赢的结果。通过综合治税，税收收入增长了，政府肯定欢迎。但作为地税部门，一方面保障征收，另一方面要保障纳税人的合法权益。我认为东营的做法，这两个是结合的。比如说派员制，到工商大厅去，到招商大厅去，从税务局主观意图讲，是捕捉税源，减少漏管户，我认为，从客观上讲是便利纳税人，我觉得这两个理念一点都不矛盾。是把加强税源监控同给纳税人提供优质、高效、便捷的服务有机地结合起来，会有一个双赢的结果，不仅能够得到政府的支持、部门的支持，还能够得到广大纳税人的欢迎，这是一种最好的状况。

还有，就是依法治税和依法纳税关系的问题。作为纳税人，我想现在最关心的有几个问题，一是依法治税，这包括税务局要依法征税，纳税人要依法缴税，这两个方面应该是统一的。再一个问题就是纳税人的税收究竟是如何用的？就是税收使用的规范化和高效率的问题。现在大力推进社会综合治税，使得税收高速增长，同时又能把税收透明使用、高效使用，反过来作用于综合治税的话，那综合治税推得就更好。



162号)中涉及此项工作的部分内容和《山东省人民政府办公厅关于实行社会综合治税，加强税源监控工作的意见》(鲁政办发[2003]77号)的相关内容。目前，应尽量提升社会综合治税的法律档次。

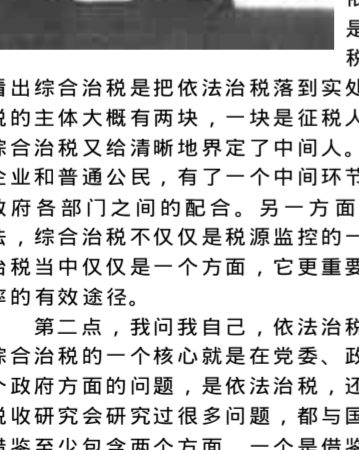
2、税源管理应是税收的源泉管理，不能仅是地税收源的管理。应当说，虽然社会综合治税重点在控管零散税种，但对户源的掌握是涉及到许多种税信息的，不仅有助于地控管税源，而且也有助于国税对税源的控管。

3、在社会主义市场经济条件下，建立起社会综合治税的新机制，同时也应考虑建立起综合治税的利益激励机制。给予奖励就需要与政府协商确定奖励基金的来源渠道，切不可使用税务行政经费。

4、在社会综合治税新机制中，地税部门要与计委、经贸、财政、建设、公安、交通、国税、工商、公路、国土资源、农机、统计、市政、房管以及各金融监管机构、单位建立工作联系。这些部门、单位相对于地税而言是横向关系；各级政府是领导，相对于地税而言是向上的关系。因此，建议把纳税人纳入综合治税体系中的问题进行研究，从而建立社会综合治税上下左右的立体架构体系。

5、在社会综合治税新机制中，采取了派员制、联审制、代征制和双管制等措施。地税局直接从其他政府部门获取信息大多采取派员制，派员到工商大厅、交警大厅、招商大厅和建委大厅现场办公，获取第一手的税源户信息。应当督促政府加快其他部门的信息建设进程，逐渐用网络传输代替人工操作，实现社会综合治税的现代化和信息化。

6、社会综合治税可以把分散在其他政府部门、单位的涉税信息集中到税务机关来，实现从源头对税控管。应当说，社会综合治税新机制的方向是正确的。因此，应把这项工作纳入到国家税务总局的工作中来，先在山东省开展试点工作，待条件成熟后，再把这项行之有效的税源控管措施推向全国。



**郭庆旺**（中国人民大学财税金融学院教授、博士生导师）

对社会综合治税起初不是很理解，听了东营市地税局局长王秀花局长的经验介绍，观看了东营市地税局的片子，又经过昨天的讨论和刚才专家们精辟的讲解，我才逐渐理解，我想简单地谈三点。

第一点，我问我自己，依法治税与综合治税到底是什么关系？按照东营地税的思路及其做法，可以看出综合治税是把依法治税落到实处一个有效途径。依法治税的主体大概有两块，一块是征税人，一块是纳税人，咱们的综合治税又给清晰地界定了中间人。征税人是税务局，纳税人企业和普通公民，有了一个中间环节，那就是综合治税所讲的政府各部门之间的配合。另一方面，按照东营市的思路和做法，综合治税不仅仅是税源监控的一种思路，税源监控在综合治税当中仅仅是一个方面，它更重要的是全面提高征收管理效率的有效途径。

第二点，我问我自己，依法治税与政治治税是什么关系？综合治税的一个核心就是在党委、政府领导下，那就出现了一个政府方面的问题，是依法治税，还是行政治税呢？我们国际税收研究会研究过很多问题，都与国际的借鉴有关，我想国际借鉴至少包含两个方面。一个是借鉴好的方法拿过来；还有一个是，其它国家的方法在他们的制度框架下怎样生效，这其实也是一个国际比较研究。我想，在没有达到依法治税这个终极目标，在往这个终极目标走的过程中，不能光靠民间的、个人的、自发的行动去实现依法，政府的参与也能推动这种依法的进程。所以，综合治税并不是简单的行政干预的复归。

第三点，综合治税中一部门执法与多部门执法到底是什么关系？我当时心存疑问，就是如何定位一部门执法与多部门执法的意义。后来听了东营市地税局王局长的经验介绍，看了片子，我想综合治税并不是多部门执法的问题。一方面，我们现在征管制度的一个最主要的问题，是所谓所得税，就是代扣代缴制度，而这个代扣代缴制度是针对纳税人而言的，主要是一些支付的企业和单位，它们之间缺少一个中间层次，那就是信息源问题。就是各部门掌握的信息与具体的扣缴单位是不对等的，具体单位的扣缴义务是具体到某一个税种的，但是，有许多单位没有登记的，没有注册的，这个代扣制度就解决不了，所以中间层次可能是信息的主要来源。另一方面，是把这些部门联合起来，相互协作，这是开辟了增强整个社会纳税意识的新途径。我们每个老百姓都需要培养纳税意识，但是老百姓的这个纳税意识怎么提高呢？它不能仅仅是靠税务局的宣传或者是惩罚，可能跟他们接触更多的是那些相关的职能部门，如果这些职能部门都没有护税意识，就更谈不上纳税人会有纳税意识。所以这个多部门参与执法，并不是多部门执法，而是

### 东营市东营区新区二期180B型住宅工程施工招标公告

东营市东营区新区二期180B型住宅工程，已经东营区工程建设招标管理办公室批准，现公开接受企业报名，具体事宜公告如下：

一、工程基本情况：  
第一标段：8栋楼，建筑面积约19200平方米；  
第二标段：8栋楼，建筑面积约15360平方米。  
该工程位于山东省东营市东营区新区内。框架结构，4层。招标范围为施工蓝图内的所有内容。现场已具备施工条件，要求质量等级为优良。

二、报名条件及提供资料：  
参与投标的施工企业必须具有房屋建筑工程施工二级（含）以上资质。企业所报项目近三年（2000年以来）必须具有同类工程和同类工艺的良好业绩。企业报名时需提供有关原始证件（营业执照、资质证书、法人委托书、类似业绩证明材料）的原件和一份复印件。复印件按顺序装订成册。

三、报名时间及地点：  
2003年11月12日8时至11月16日17时在东营区新区建设管理委员会四楼招标办公室（东营市太行山289号）公开接受企业报名。

报名结束后，招标单位将视报名情况，择优选择报名单位参加投标。

招标单位：东营区新区建设管理委员会  
联系人：曲向明  
电话 0546—7367817  
传真 0546—7367815  
监督单位：东营区建设工程招标投标管理办公室

### 招标公告

东营方圆铜业有限公司在开发区有建筑工程11万平方米，现向社会公开招标，应标者请于2003年11月25日前，来我公司应标。

电话 8301440  
8300375

东营方圆铜业有限公司

中国邮政  
至诚至信 精益求精  
中邮物流  
电话：8208133 8081559

山东黄河律师事务所  
东营分所 主任：刘军  
电话：0546—8212511 8212620  
地址：东营区西四路海通大厦九楼

**挂失**  
中国人寿保险  
公司东营分公司丢失  
鲁E / 33568旅行型小  
客车车辆登记证，证号为169522；石油  
大学（华东）隆达实业公司加油站丢失营  
业执照副本，证号为3705001902455；  
张文昭丢失身份证，证号为  
37050219830624122x。 声明作废

### 公告

2003年8月23日在垦利县胜坨镇三佛村拾到一名女弃婴，其主要特征为用旧黄毛毯包裹，孩子大约出生15天左右，请孩子的亲生父母或其他监护人持有效证件前到我处认领，自登报之日起60日内无人认领者，将被依法安置。  
特此公告  
垦利县民政局

### 关于鲁17—01008号《建设用地规划许可证》作废的声明

我局于2001年2月8日核发的鲁17—01008号《建设用地规划许可证》鑫泰花园项目，迄今已2年有余，但该项目却一直未实施。按照《东营市城市建设用地规划管理暂行办法》第九条规定，我局特此声明，该证作废。

东营市规划局  
二 三年十一月十二日

### 北京蓟门饭店

东营人自己的家

\* 订房电话：010—62047812  
\* 地址：北京海淀区北三环蓟门桥北  
\* 网址：http://www.jimendotel.com  
\* 传真：62015355



## 鄂尔多斯

鄂尔多斯纳米羊绒高科技产品首家上市

中科院化研所纳米羊绒应用技术重大突破

防水 防油 防污 永久抗静电

羊绒行业首家推出终身免费清洗及专业护理服务 代理商：中兴企业 团购热线：8237633 服务热线：8219373

礼品至尊 名士追求 钻石—宝石中的极品 鄂尔多斯—羊绒中的精华

欢迎登陆中兴网www.dyzhongxing.com了解更多详情

明月豪庭 MINGYUE MANSION 精彩演绎 TOWNHOUSE

最新推出4栋联排叠拼别墅封顶、热销。

预（销）售许可证号：东房注字第2003-18号

拥有一座湖，36万元住别墅 岂能错过……

她是别墅家族中的一颗新星，光芒独具  
厨卫精装修，赠送5万元车库，且同样拥有9.6万平方米私家内湖，三A级智能化、直引水入户、网球场、四季恒温游泳池，澳大利亚国际设计大师之力作，开创东营国际生活样板社区。

推出部分特价房，数量有限。



A型：177.03m<sup>2</sup>

B型：186.75m<sup>2</sup>

豪庭热线—

8316988

8316978

本广告内容解释权归东营海通房地产开发有限责任公司所有

开发商：东营海通房地产开发有限责任公司 规划设计：澳大利亚五合国际建筑设计集团 售楼地址：东城沂河路以南，曹州路以西